



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Дел. бр. 2207-09-465/2017

Датум: 22.06.2017.

Предмет: Појашњење конкурсне документације

Наручилац, Предшколаска установа „Наша радост“ из Суботице, ул Антона Ашкерца бр. 3 у складу са чланом 63. ЗЈН, даје следећа појашњења конкурсне документације за јавну набавку бр. У-1.2.2/2017 „услуге осигурања“ по Захтеву заинтересованих понуђача за учешће у предметној јавној набавци:

Захтев понуђача:

Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услови за учешће" у погледу испуњености финансијског капацитета као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио следеће:

1. да понуђач располаже апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања/реосигурања на дан 31.12.2015. године већом од 350.000.000,00 динара;

Истичемо да је овако одређени услов за учешће у поступку јавне набавке дискриминишући и није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одреби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена то да одређивањем додатних услова наручилац може дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

Наиме, истичемо да је одређени услов "да понуђач располаже апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања/реосигурања на дан 31.12.2015. године већом од 350.000.000,00 динара" није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу већа од 350.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретној јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Такође, истичемо да је одређени услов „да понуђач располаже апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргиналне солвентности за неживотна осигурања/реосигурања на дан 31.12.2015. године већом од 350.000.000,00 динара“ дискриминишући, односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Дакле, Наручилац онемогућава учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргиналне солвентности за неживотна осигурања износи мање од 350.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу квалитетно да реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке мале вредности.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигуравача који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле, не постоји оправдан разлог дефинисања додатног услова у предметном поступку јавне набавке мале вредности на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност финансијског капацитета који за последицу има само неоправдано искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Како је основни циљ јавних набавки управо економичност и ефикасност употребе јавних средстава и обезбеђење конкуренције међу понуђачима, неспорно је да се овај циљ најлакше може остварити обезбеђивањем највеће могуће конкуренције међу понуђачима која обезбеђује што је могуће већи број понуђача те већи избор понуда уз што нижу цену.

У конкретном случају Наручилац је овако постављеним додатним условима ограничио конкуренцију међу понуђачима, те је без економске оправданости дискриминишућом конкурсном документацијом одређеном броју понуђача сузио могућност учешћа у предметној јавној набавци.

У прилог наведеном говори Решење Републичке комисије за заштиту права 4-00-425/2017 од 16.05.2017. године.

Одговор:

Поштовани, сходно Вашим наводима Комисија је размотрити Ваш захтев и у том правцу ће извршити измену конкурсне документације.

Захтев понуђача:

Наручилац је у делу конкурсне документације „Критеријум за доделу оквирног споразума“ одредио да ће уколико буду поднете две или више понуда са истом понуђеном ценом уговор доделити оном понуђачу чија је понуда раније достављена.

Резервни критеријум „раније достављена понуда“ никако не говори о квалитету појединачних понуда за конкретан поступак јавне набавке, нити је у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци, па стога не постоји ни логично оправдање да исти буде одређен као елемент критеријума на основу којег ће Наручилац донети одлуку о додели оквирног споразума у ситуацији када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом.



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Одговор:

Поштовани, Комисија ће у погледу наведеног извршити измену конкурсне документације.

Захтев понуђача:

Конкурсном документацијом сте на страни 13/40 у тачки 1. навели да је списак објеката дат у Прилог у 1. Молим Вас за појашњење где можемо да пронађемо списак објеката који нам је неопходан ради процене ризика.

Одговор:

Поштовани, услед техничке грешке списак је изостао те ће исти бити накнадно додат кроз измену конкурсне документације.

Захтев понуђача:

Конкурсном документацијом сте на страни 14/40 у тачки 8. навели „умиваоници и WC шоље порцулански (према списку)“. Молим Вас за појашњење где можемо да пронађемо списак умиваоника и WC шоља са траженим сумама осигурања јер без сума осигурања нисмо у стању да сачинимо понуду.

Одговор:

Поштовани, услед техничке грешке списак је изостао те ће исти бити накнадно додат кроз измену конкурсне документације у оквиру Прилога 3, ред. бр. 7 и 8.

Захтев понуђача:

Конкурсном документацијом сте предвидели осигурање имовине, аутоодговорности, запослених и деце што је и прецизирано у техничкој спецификацији. По нашем сазнању имовина је била предмет осигурања појавној набавци ЈНМВ К 13/17 наручиоца Град Суботица, Градска управа.

Молим Вас за изјашњење да ли остајете при траженим одредбама КД што се тиче осигурања имовине како не би дошли у ситуацију да имате дуплирано осигурање и све могуће проблеме који могу да проистекну из тога.

Одговор:

Поштовани, објекти који су били предмет јавне набавке коју је расписао Град Суботица нису објекти који су дати на коришћење Предшколској установи „Наша радост“, те стога наводимо да остајемо при траженом осигурању имовине која је између осталог предмет јавне набавке.

Захтев понуђача:

У конкурсној документацији набавке услуге осигурања У 1.2.2/2017, на страни 6/40 наводите да, уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе мора да испуни обавезне као и додатне услове који се односе на усаглашености система пословања и услове који се односе на финансијски капацитет.

Према Закону о јавним набавкама члан 81 је прецизирано да сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) овог закона, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије.

Одговор:

Поштовани, у конкретном поступку јавне набавке Комисија је оценила оправданим постављање оваквог захтева, те је у складу са тим припремила конкурсну документацију.



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti Intézmény Szabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Захтев понуђача:

На страни 5/40 тражите да је понуђач на дан 31.12.2015. године располагао разликом расположиве и захтеване маргине солвентности за незивотна осигурања/реосигурања у износу од најмање 350.000.000,00 динара.

Прописивањем услова у задатом обиму Наручилац је знатно ограничио конкуренцију и онемогућио потенцијалне понуђаче да учествују у поступку који би предметну услугу могли једнако добро да изврше, а да за тим не постоје објективне и реалне потребе од стране Наручиоца.

Нејасно је из ког разлога је опредељен баш износ од минимум 350.000.000,00 динара, а не неки други, односно зашто Наручилац сматра да разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности баш у овом износу представља добар финансијски капацитет.

Сматрамо да се овако дефинисаним условима неоправдано ограничава конкуренција као и да се дискриминишу остали понуђачи који немају разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности у овом износу.

Не постоје оправдани разлози којима би се Наручилац руководио приликом прописивања овако дефинисаног услова, а имајући у виду нарочито да се као понуђачи јављају осигуравајућа друштва која у сваком тренутку имају адекватност капитала, која су увек солвентна и имају гарантне резерве за исплату штета, имају захтевану маргину солвентности, располажу адекватним пословним, финансијским и кадровским капацитетом, јер би им у супротном била одузета дозвола за рад.

Како прописивање додатних услова мора бити у логичкој вези са предметном јавне набавке, сходно члану 76, ст.6 ЗЈН, сматрамо да прописивање услова на горе описан начин представља повреду овог члана Закона, јер Наручилац захтева од понуђача да докаже чињенице које нису у вези са предметно јавне набавке.

Одговор:

Поштовани, сходно Вашим наводима Комисија ће размотрити Ваш захтев и у том правцу извршити измену конкурсне документације како је већ наведено поводом истог питања.

Захтев понуђача:

На страни 5/40 захтевате услове у погледу пословног капацитета ИСО 9001:2008 и ИСО 10002:2016, који су као додатни услови постављени тако да дискриминишу и онемогућавају свим понуђачима да учествују у овој јавној набавци. Опште је познато да немају све осигуравајуће куће тражене додатне услове а Закон о јавним набавкама члан 10. прописује начело обезбеђивања конкуренције.

Одговор:

Комисија сматра оправданим постављање оваквог услова.

Захтев понуђача:

Да ли имате закључен Уговор о заступању или посредовању са неком брокерском кућом?

Одговор:

Немамо.



Предшколска установа „НАША РАДОСТ“ Суботица
NAŠA RADOST Iskoláskor Előtti IntézménySzabadka
Predškolska ustanova „NAŠA RADOST“ Subotica
Matični broj: 08067783
PIB: 100960649
Žiro-račun: 840-402667-68
Šifra delatnosti: 8891

Захтев понуђача:

У VI Обрасцу структуре цена са техничком спецификацијом и упутством како да се попуни – тачка 7. као предмет осигурања од ризика провалне крађе и разбојништва наводите између осталог и оградe у вртићима. Напомињемо да се овом врстом осигурања покривају ствари само за време док се налазе у закључаним просторијама. Осигурањем је покривена и штета на грађевинском објекту, па тако и на огради, али само ако је настала као последица провале. Молимо Вашу сагласност за дефинисањем предмета осигурања и ризика у складу са горњим наводом.

Одговор:

Поштовани, у делу на који стављате примедбу биће извршена измена конкурсне документације.

Захтев понуђача:

У VI Обрасцу структуре цена са техничком спецификацијом и упутством како да се попуни – тачка 7. Наводите две суме осигурања. Молимо за појашњење ове ситуације. Која сума се на шта односи?

Одговор:

Поштовани, у делу на који стављате примедбу биће извршена измена конкурсне документације.

Захтев понуђача:

У VI Обрасцу структуре цена са техничком спецификацијом и упутством како да се попуни – тачка 10. – молимо за податак о укупној нето заради свих запослених у 2016. години.

Одговор:

Укупна нето зарада свих запослених у 2016. години износи 218.554.867,75 динара.

Захтев понуђача:

У VI Обрасцу структуре цена са техничком спецификацијом и упутством како да се попуни – тачка 12., у колони “Ширина покрића” као први ризик по реду наводите “трошкове погребa”. Да ли при томе мислите на ризик “Смрти услед незгоде”? Напомињемо да трошкови погребa могу настати и као последица смрти услед болести, а смрт услед болести се не може уговорати кроз осигурање од последица несрећног случаја, односно исплата трошкова погребa као последица смрти услед болести се не може уговорати под осигурањем од последица несрећног случаја.

Одговор:

Поштовани, мисли се на смрт услед незгоде.

У складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, Наручилац је дужан да у року од три дана од дана пријема захтева, одговор објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ